

Informe de gestión 2014

INCISO: 16 - Poder Judicial

I. Misión

Juzgar y hacer ejecutar lo juzgado, para garantizar el ejercicio y la tutela de los derechos de los individuos conforme al ordenamiento jurídico y la preservación de la convivencia pacífica en el marco del Estado de Derecho

II. Desempeño del año 2014

AREA PROGRAMÁTICA: ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA

PROGRAMA: 202 - PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE JUSTICIA

OBJETIVO:

1) Concretar el salto cualitativo de realizar la gestión de los juzgados a través de un sistema informático que permita llegar al expediente electrónico.

Enmarca las actividades desarrolladas que apuntan a brindar al usuario un Servicio de Justicia ágil y moderno a través de la extensión de la informatización y conexión a la Red Nacional Judicial (RENAJU), que permita la consulta remota de expedientes y la notificación electrónica y continuar en el proceso de mejora tendiente a la reducción de la duración de los procesos.

ACTIVIDADES RELEVANTES DESARROLLADAS EN EL ÁMBITO JURISDICCIONAL:

En cuanto a sistemas de gestión de juzgados, se trabajó en su reformulación en una versión de mayor simplicidad, implantando un piloto en dos Juzgados Letrados en materia civil de la capital y un piloto en un Juzgado de Paz en el interior.

Se integraron al sistema aplicado en juzgados penales, los nuevos Juzgados Penales de Ejecución.

Se concretaron avances en la digitalización de expedientes mediante dos sedes piloto. Se realizaron modificaciones y agregados en el sistema tendientes a incorporar la capacidad de manejar actuaciones y contenidos digitales en la evolución de la implementación del expediente electrónico, tales como fotografías, filmaciones, grabaciones de audio y audiencias de videoconferencias.

La Suprema Corte de Justicia decidió implementar un Sistema de control de horario por marca biométrica y en el 2014 se logró la definición del mismo, la compra del sistema, el equipamiento necesario y se iniciaron las actividades de implantación que continúan en el 2015.

DESPLIEGUE DE PUESTOS DE TRABAJO Y ACTUALIZACIÓN DE OFICINAS

Se continuó la informatización de los Juzgados de Paz de 1ª a 2ª Categoría del interior, se instaló el equipamiento y se conectaron a la RENAJU un total de 17 sedes.

Se instaló y actualizó equipamiento informático en los nuevos Juzgado Letrado y Paz Departamental de la ciudad de Toledo.

Se realizaron actualizaciones de puestos de trabajo tanto de equipamiento como de versión de sistema operativo, en diferentes sedes judiciales de Montevideo, tales como: Juzgados Penales y Juzgados Penales de Ejecución; Defensoría Pública de Familia, Juzgados Letrados Civiles 1º y 10º turno, Centros de Mediación, entre otros. Se instalaron lectoras de DVD externas en las Sedes Penales y se acordaron formatos de remisión de pruebas por parte del Ministerio del Interior.

COMUNICACIONES

Se dio continuidad al proyecto de videoconferencias destinado para audiencias y capacitación con equipamiento central en Montevideo y 18 salas en el Interior. Se equiparon salas adicionales como la del Centro de Justicia y los Juzgados Especializados de Familia. Se avanzó en el proyecto de Telefonía IP capacitando aquellas sedes que cuentan con el equipamiento operando. Se instalaron cámaras de seguridad en las sedes de Montevideo: Jdos. de Paz Dptal., Jdos. Ldos. de Familia y Familia Especializada, Jdos. Ldos. de Aduana, edificio Palacio de los Tribunales, Proveeduría y Archivo Central.

Se realizaron instalaciones, acondicionamiento y readecuación de las redes de eléctrica y datos en las sedes judiciales de Montevideo e Interior, destacándose en particular la instalación de puestos de red adicionales en todos los Juzgados de materia Penal y Paz del interior para el despliegue de computadoras adicionales para el Sistema de Gestión de Juzgados.

SERVIDORES

Se mejoró la infraestructura de los servidores centrales y departamentales. Se instalaron servidores NAS departamentales en distintas oficinas administrativas, implementando soluciones de contingencia y respaldo adecuadas en las mismas.

Se continuaron las mejoras y ajustes en el nuevo sistema de Correo Corporativo que fue instalado en producción a fines de diciembre de 2013. Se implementó una nueva versión

optimizada y paralelizada del proceso de carga de expedientes web, con una reducción del tiempo de carga de un 70%, y la incorporación de una ventana de tiempo de varios días para contingencia en caso de fallas.

Se desplegó una herramienta web para medir el ancho de banda disponible desde las sedes remotas. Se llevó adelante la compra de servidores y almacenamiento con financiamiento PNUD, equipamiento destinado a aumentar la capacidad de ejecución de aplicaciones y de almacenamiento de datos.

Se destacan además las actividades de: actualización del proxy de Intranet, permitiendo soportar de mejor forma las nuevas versiones del sistema de gestión de juzgados, actualización de los servidores y software de base de División Contaduría, migrando la solución a un ambiente virtualizado en el C.P.D. del Poder Judicial, implementación de un sistema de respaldos y recuperación de información, para la plataforma informática del Poder Judicial el cual fue instalado y se están realizando los ajustes finales.

OTROS PROYECTOS

Se realizó el acondicionamiento de la red de datos y eléctrica en las sedes judiciales con la finalidad de la futura instalación del nuevo sistema de control de asistencia por marca biométrica.

PROGRAMA: 203 - GESTIÓN ADMINISTRATIVA, SERVICIOS DE APOYO A TRIBUNALES Y DEFENSORÍAS PÚBLICAS

OBJETIVOS:

1) Alcanzar las condiciones necesarias para un adecuado ejercicio de la función jurisdiccional en el Poder Judicial desde el punto de vista de recursos humanos y materiales.

ACCESO A LA JUSTICIA A TRAVÉS DE TRANSFORMACIONES Y NUEVAS SEDES JURISDICCIONALES

Se crearon en el año 2014, según los cargos previstos en la Ley de Presupuesto Quinquenal y por transformación de cargos vacantes, los siguientes juzgados:

- Juzgado Letrado de Rocha 5º turno desde el 3 de febrero de 2014 en materias: Civil, Familia, Violencia Doméstica, Código de la Niñez y la Adolescencia, Laboral y Contencioso Administrativo.
- Juzgado Letrado de Atlántida 2º desde el 3 de febrero de 2014 en materias: Civil, Familia, Violencia Doméstica, Código de la Niñez y la Adolescencia, Laboral y Contencioso Administrativo turno.

- Juzgado Letrado de Libertad de 2º turno desde el 11 de junio de 2014 en materias: Civil, Laboral, Contencioso Administrativo y Familia.
- Juzgados Letrados Penal de Ejecución de 1º y 2º de la Capital desde el 24 de julio de 2014, suprimiendo la Oficina de Ejecución de Sentencias Penales de la Capital.
- Juzgado Letrado de Las Piedras 7º turno desde el 18 de setiembre de 2014 en materia Familia, Código de la Niñez y la Adolescencia.
- Juzgado Letrado de Toledo desde el 24 de setiembre de 2014, con competencias en todas las materias

Asimismo se realizaron las siguientes supresiones de juzgados:

- Juzgado de Paz Departamental de la Capital de 30º turno desde el 10 de febrero de 2014.
- Juzgado de Paz Departamental de la Capital de 13º turno desde el 25 de junio de 2014.
- Juzgado de Paz Departamental de la Capital de 37º turno desde el 10 de octubre de 2014.

A partir del 7 de abril de 2014 se reorganizaron los Juzgados Letrados Penales de la Capital, suprimiéndose el Juzgado Letrado Penal de 21º turno, y las oficinas pasaron a estar integradas por dos turnos, dicho cambio varió el régimen de turnos vigente estableciendo cuatro jueces simultáneamente de turno.

INVERSIONES EDILICIAS

1. PROYECTO: CENTRALIZACIÓN DE JUZGADOS PENALES EN MONTEVIDEO.- Construcción del edificio ubicado en Juan Carlos Gómez 1236 al 1240

Los trabajos desarrollados durante el año 2014 consistieron en el suministro e instalación de elementos complementarios a la obra civil ya concluida, referidos básicamente al equipamiento y a la seguridad de la misma (cortinas, mesas a medida en tisanerías, mamparas complementarias, artefactos sanitarios anti vandálicos, cabina de vigilancia, etc.).

Además por resolución de la SCJ, se inició la instalación de un sistema complementario de Aire Acondicionado para las oficinas generales del 1ero al 4to piso y para la Clínica Forense.

2. PROYECTO: NUEVO CENTRO DE SERVICIOS PERICIALES (Morgue Judicial y Laboratorios).- Remodelación del edificio ubicado en Carlos Gardel N° 1224

La decisión de la SCJ fue rescindir contrato con la empresa Contratista de la obra (LAFORY S.A.), en el marco del Concurso Voluntario y continuar con los Sub contratistas originales (MED, TRANITO); además se realizó un llamado para las obras de Albañilería. A partir de setiembre de 2014 se iniciaron los trabajos, los cuales se estima terminar en el primer semestre del 2015.

3. PROYECTO: CENTRO DE JUSTICIA DE MALDONADO.-Edificaciones nuevas a construir en la ciudad de Maldonado.

Durante el año 2014 se llevó a cabo nuevamente la Licitación Pública de las obras de la primera etapa (licitación declarada frustrada en marzo de 2014) adjudicándose en enero 2015 a la empresa STILER S.A.

En paralelo se realizaron los trámites referentes al Permiso de Construcción.

4. PROYECTO: CENTRO DE JUSTICIA DE PAZ DPTAL. DE MONTEVIDEO.- Remodelación del edificio ex Banco La Caja Obrera, ubicado en 25 de Mayo Nº 500.

La Suprema Corte de Justicia cambió su destino a futuro Centro de Justicia Penal con miras a la implantación del nuevo Código de Proceso Penal.

Fueron realizadas las obras relativas a la refacción y recuperación del edificio: reparación de revoques e impermeabilización de patios, recuperación de fachadas y recambio de aberturas en las mismas, impermeabilizaciones varias en cubierta y reacondicionamiento de subsuelo para archivos entre otras.

5. PROYECTO: NUEVA SEDE DE LAS DIVISIONES TECNOLOGÍA E INFORMÁTICA.- Remodelación del edificio ubicado en Soriano 1287 esq. Yaguarón.

Las obras avanzaron a buen ritmo durante la primera mitad del 2014. En el segundo semestre se gestionó con la empresa Contratista el cambio en la ubicación original de la Sub Estación de UTE a solicitud de ésta.

6. PROYECTO: NUEVA SEDE PARA REPRODUCCIÓN DOCUMENTAL, DEPARTAMENTO DE INVENTARIO E INTENDENCIA GENERAL.- Remodelación del edificio ubicado en Mercedes Nº 933 esq. Río Branco.

Las obras fueron iniciadas en el 2013; se prevé su finalización y el comienzo de los traslados de los distintos servicios para el mes de mayo de 2015.

7. OBRAS VARIAS DE REFACCIÓN Y TRABAJOS DE MANTENIMIENTOS EN DIFERENTES SEDES JUDICIALES DE TODO EL PAÍS.

Se destaca:

- el mejoramiento de las **Morgues del interior** de las ciudades de Rivera, Treinta y Tres, Chuy, Durazno, Minas y Trinidad;
- **Centro de Justicia de la ciudad de Paysandú** , se inició “Proyecto de Restauración” que continuará durante todo el quinquenio;
- Se realizaron nuevas instalaciones eléctricas en varias sedes, previendo además dotar a las mismas de medidas de prevención anti-incendios según Dirección Nacional de Bomberos;
- Reparaciones en viviendas por convenio con MEVIR;
- En Montevideo comenzó la re-funcionalización del todo el primer piso del **Edificio sito en San José 1132** con un avance del 25% de las obras previstas terminar en 2015; obras de mantenimiento y reparaciones en sedes de juzgados de **Flia. Especializados**; obras varias en el **Edificio de la calle Misiones** donde funcionan 4 sedes penales y 2 nuevas sedes penales de ejecución, con una inversión importante en rubro ascensores e instalación eléctrica y albañilería; en el **Palacio de Tribunales** se realizó el cambio de los pisos de madera en el segundo nivel del sector de oficinas judiciales y otras obras de mantenimiento en dicho edificio.

INSTALACIÓN DE EQUIPOS TÉCNICOS MULTIDISCIPLINARIOS EN EL INTERIOR DEL PAÍS

Su finalidad es asistir a los Magistrados de Juzgados Letrados en materia de Familia incluida Violencia Doméstica, Niñez, Adolescentes y Penal; están conformados por un Médico Psiquiatra, un Psicólogo y un Inspector Asistente Social.

En el año 2014 no se integraron nuevos Equipos Multidisciplinarios, pues el proceso de concurso para ocupar cargos de Psicólogo continúa en trámite y en particular los cargos de Psiquiatra resultan difícil de ser ocupados por la falta de aspirantes.

COMPRAS DESTACABLES DE EQUIPAMIENTO PARA SEDES JUDICIALES

Se realizaron compras complementarias para equipar el Centro de Justicia Penal de Montevideo.

Se adquirió equipamiento para la nueva sede de las Divisiones Informática y Tecnología y para la Morgue, además de otras compras para el servicio.

2) Propiciar la “Mediación” como medio alternativo de resolución de conflictos y pacificación social

Se fijó como meta la instalación de un total de diez Centros de Mediación en el Interior del País al finalizar el Quinquenio 2010-2014.

En el año 2014 se abrieron los Centros de:

- Ciudad de la Costa desde 6 de mayo de 2014 que funciona en el local de la Defensoría Pública de Ciudad de la Costa.
- Pando desde el 1º de diciembre de 2014 en un local alquilado por el PJ.
- San José desde el 1º de octubre de 2014 en el local del Jdo. de Paz Dptal. de San José.
- Mediación Penal de Adolescentes en Montevideo desde el 15 de agosto de 2014, en etapa de prueba, que funciona en régimen de 3 horas diarias 3 veces a la semana y es cubierto con Mediadores de otros Centros de Montevideo.

DESEMPEÑOS RELEVANTES NO PREVISTOS EN LA PLANIFICACIÓN

PROCESO DE PLANIFICACION ESTRATÉGICA 2015-2024 DEL PODER JUDICIAL

Con el objetivo de fortalecer y profundizar un proceso que se inició en el año 2002 en el Poder Judicial, la Suprema Corte de Justicia se planteó como objetivo elaborar un “Plan Estratégico 2015-2024”, que establezca la Misión, Visión, Valores, Ejes Transversales que deben orientar la Administración de Justicia, y que determine qué acciones estratégicas deberán seguirse para alcanzarlos dentro de un periodo establecido de diez años.

En este sentido, hacia fines del año 2014 y principios del año 2015 diversos integrantes del Poder Judicial (autoridades y funcionarios) participaron de Jornadas de Planificación Estratégica y Talleres de Discusión, de dónde surgieron los insumos fundamentales para la elaboración de un documento preliminar de Plan Estratégico. En particular, se procuró obtener lo siguiente:

- Entendimiento de la situación actual del Poder Judicial;
- Identificar los principales requerimientos de los usuarios internos y externos del servicio;
- Conocer sus aspectos positivos, falencias y desafíos;
- Definir las acciones que deben orientar la gestión hacia el futuro deseado.

PROYECTO SISTEMA EDUCATIVO.-

A cargo del Centro de Estudios Judiciales para la difusión y sensibilización en instituciones de enseñanza sobre el conocimiento básico de la organización del Poder Judicial y el funcionamiento del Sistema de Justicia.

Se realizaron charlas y actividades (30 en total) dirigidas a alumnos y docentes de enseñanza secundaria de todo el país sobre “La importancia de la Justicia en un Estado de Derecho. El Oficio de Juzgar y el Rol del Magistrado Judicial”.

PROYECTO: ARCHIVO JUDICIAL DE EXPEDIENTES PROVENIENTES DE LA JUSTICIA MILITAR (AJPROJUMI)

Al 31/12/2014 se registraron los siguientes avances en total, desde el inicio del proyecto:

- Total de expedientes digitalizados en formato PDF: 2.848 (sobre un total de 3.001 previstos en el proyecto)
- Total de expedientes vueltos a coser: 1.591
- Total de expedientes archivados: 1.558

PROYECTO JUDICIAL: FORTALECIMIENTO DEL ÁREA JURIDICCIONAL EN EL ABORDAJE DE CASOS DE CONSUMO DE DROGAS, EN COORDINACIÓN CON EL DISPOSITIVO CIUDADELA (DC).-

Se desarrolló la primera ronda de visitas y charlas explicativas sobre los cometidos y funcionamiento del Dispositivo, dirigida a juzgados y defensorías de Montevideo con competencia en materia Penal, Adolescentes Infractores, Familia y Familia Especializada, Instituto Técnico Forense y Departamento de Asistencia Social de Montevideo; se visitaron 78 sedes del Interior del País en las siguientes ciudades: Ciudad de la Costa; Atlántida, Canelones, Las Piedras, Pando, Ciudad del Plata y Libertad, a las cuales se le entregaron materiales impresos para asegurar la llegada de información al público destinatario (magistrados, defensores, actuarios, funcionarios y peritos).

En coordinación con el Ministerio Público y el Dispositivo Ciudadela y con la Junta Nacional de Drogas se desarrolló el “Primer Ciclo de Talleres de Información y sensibilización sobre consumo problemático de sustancias psicoactivas” y un “Encuentro Nacional del Sistema de Justicia dirigido a magistrados, defensores públicos, fiscales y peritos judiciales sobre la temática de la adicción y el consumo problemático de drogas, desde los enfoques médico, social y jurídico.

Se firmó el Convenio Ciudadela, junto con otros actores del Estado.

PROGRAMA: INTEGRAL DE LUCHA CONTRA LA VIOLENCIA DE GÉNERO (PILCVG)

Se desarrolló una campaña de información dirigida a ciudadanos/as víctimas y agresores de violencia basada en género, con la impresión un librito informativo con el texto de la Ley 17.514 y de la Acordada 7755 (1.000 ejemplares que fueron distribuidos para ser ofrecidos en la baranda de los juzgados y defensorías con competencia en Familia Especializada de todo el país).

Se desarrollaron 6 Talleres de Sensibilización en Derechos Humanos, Género y Justicia, dirigidos a magistrados, defensores, peritos y funcionarios del ámbito jurisdiccional, y también a autoridades, técnicos y funcionarios del área administrativa. (total de asistentes: 214).

Con la asistencia técnica de la Oficina de la Mujer de la Corte Suprema de Justicia de la Nación Argentina, se desarrolló una formación de replicadores en los talleres de sensibilización en derechos humanos, género y justicia, dirigida a magistrados, defensores y funcionarios que tuvieran interés en officiar de replicadores dentro del Poder Judicial. (total de replicadores formados: 25)

Se firmó un Convenio Marco de Colaboración con el Ministerio de Salud Pública con la finalidad de llevar a cabo actividades conjuntas que propendan a mejorar el acceso a la salud y a la justicia de las personas que se encuentran en situaciones de violencia basada en género.

COMPONENTE JUDICIAL del Programa Apoyo a la Reforma del Sistema de Justicia Penal y mejora de las condiciones de vida y reinserción socio-económica de las personas privadas de libertad (Programa Justicia e Inclusión)

Se culminó la ejecución de los servicios comprometidos por la Suprema Corte de Justicia en el Contrato de Servicios Nro. 3, Nro. de Referencia PNRC/05/12, con la elaboración del Informe Final previsto. El mismo comprende el estudio de las condiciones necesarias para que el Poder Judicial pueda estar en condiciones de llevar adelante la aplicación de los nuevos Códigos de Proceso Penal y de Responsabilidad Infracional de Adolescentes, en caso de su sanción legislativa.

En él mismo se informa los cargos presupuestales a crear, los locales a arrendar, las refacciones edilicias a realizar, los proyectos edilicios a completar, el mobiliario y equipamiento tecnológico que será necesario adquirir e instalar, así como los gastos de funcionamiento a solventar, a partir de la creación de los tribunales y defensorías a crear.

Se designó al Director del Componente Judicial en el marco del Programa y se aportó la infraestructura logística de la Dirección de Gestión de Proyectos para el desarrollo de las reuniones de coordinación.

III. Evaluación global de la gestión 2014

Se lograron avances importantes en la gestión de los proyectos institucionales, mientras se fueron sorteando con éxito las dificultades encontradas, ajustándose la gestión a las limitaciones que impone la realidad.

Ello se ve reflejado en los indicadores económicos que globalmente alcanzaron un 97,84% de ejecución y en los indicadores que se ingresan en los sistemas SEV de evaluación de la gestión y SISI de información de las inversiones.

IV. Principales desafíos a encarar en el año 2015

En el proceso de Planificación Estratégica:

- Realizar talleres en Montevideo y en el Interior del país con el objetivo de difundir el documento preliminar y recoger visiones sobre cómo debería el Poder Judicial llevar a cabo sus objetivos estratégicos, para culminar en Mayo de 2015 con la redacción final del Plan Estratégico 2015-2024.
- Formular el Proyecto de Presupuesto Quinquenal 2015-2019 en consonancia con el Plan Estratégico 2015-2014.

En materia de obras edilicias:

- Finalizar las obras del nuevo Centro de Servicios Periciales y trasladar los servicios de la Morgue Judicial y los Laboratorio de Química y Toxicología.
- Finalizar las obras de la nueva sede de las Divisiones Tecnología e Informática y trasladar los servicios.
- Finalizar las obras de la nueva sede de los Deptos. de Reproducción Documental, Inventario e Intendencia General, y trasladar los servicios.
- Continuar con las refacciones en el edificio que será sede del nuevo Centro de Justicia Penal en la calle 25 de Mayo Nro. 500.
- Comenzar con la construcción de la primera etapa del Centro de Justicia de la ciudad de Maldonado.

En materia de Acceso a la Justicia:

- Iniciar el desarrollo de un proyecto de Mejora de la Gestión de los servicios de la Defensa Pública con la creación de una Secretaría Técnica de Mejora de Gestión (dependiente de la DINADEF), la adquisición de software para el registro de la gestión de las defensorías, la mejora de la

infraestructura edilicia de las defensorías al servicio de los usuarios y el diseño de un plan de capacitación específico para los defensores, con enfoque de género.

- Desarrollar un plan de mejoras en los servicios de la Justicia de Familia Especializada en Montevideo, atendiendo a la posibilidad de crear nuevos Juzgados Letrados y a la especialización por temas: violencia doméstica y CNA.

En materia Informática:

- Extender el Sistema de Gestión de Juzgados Multimateria a los Juzgados Letrados Penales y a los Juzgados de Paz del área metropolitana (a un radio de 100 Kms. de Montevideo).
- Poner en funcionamiento el Sistema de Control de Horario por marca biométrica.

En Proyectos Interinstitucionales:

- Firmar Convenio Marco de Colaboración Interinstitucional con el Ministerio del Interior para el estudio conjunto de soluciones a diversos asuntos de interés.
- Culminar el Programa Integral de Lucha contra la Violencia de Género.
- Continuar con los talleres de sensibilización y capacitación en el abordaje de casos de consumo problemático de drogas y adicción vinculados con la justicia.
- Continuar la ejecución del Programa Justicia e Inclusión.
- Avanzar hacia la etapa final de la ejecución del Proyecto AJPROJUMI.